



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010223845 DEL 17/11/2017**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010150255 del 01 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de ARMENIA en el departamento de QUINIDIO, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

*- “Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya”.*

Que la Resolución No. SSPD 20174010150255 del 01 de septiembre de 2017, fue notificada personalmente el 19 de septiembre de 2017.

Que el municipio de Armenia, mediante radicado número SSPD 20175290796662 del 26 de septiembre del 2017, interpuso oportunamente recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

**2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN**

**2.1** Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial.

**2.1.1** Alegó que el concepto de gran y pequeño productor tenido en cuenta para descertificar al ente territorial fue producto de diferencia de apreciaciones, toda vez que estas clases están conformadas por usuarios no residenciales que fueron tenidas en cuenta al contemplar porcentajes de 50% y 30% para las mismas.

**2.1.2** Afirmó que durante el monitoreo del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, el 9 de agosto de 2017, se dio un concepto de cumplimiento al acuerdo de subsidios y contribuciones e indicó que el operador del servicio de aseo, hizo un Plan de Cargue de Información en el cual se contempló el porcentaje del uso industrial y comercial, en razón a lo cual, aunque el acuerdo de 2012 no fijó expresamente los respectivos porcentajes, la prestadora sí cobró estos aportes y de esta manera quedó incólume el equilibrio financiero entre subsidios y contribuciones.



C014/5927



C014/5927

2.1.3 Manifestó que si bien reportó el Acuerdo No. 025 de 26 de noviembre de 2012, este fue derogado por el Acuerdo No. 067 de noviembre de 2016, pero que no reportó este último, razón por la cual, esta Superintendencia no contó con elementos de juicio diferentes para adoptar una decisión distinta a la descertificación.

**2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.**

Con el radicado número SSPD 20175290796662 del 26 de septiembre del 2017, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como pruebas:

2.2.1. Acuerdo Municipal No. 025 del 26 de noviembre de 2012.

2.2.2. Acuerdo Municipal No. 067 de noviembre 13 de 2016.

2.2.3 Copia del documento del Ministerio de Vivienda denominado Monitoreo por Entidad territorial.

2.2.4 Copia del documento Plan de Carga de Información.

2.2.5 Copia del Balance de subsidios y contribuciones remitido por la prestadora del servicio de aseo.

2.2.6 Cuadro resumen de reporte de información al SUI.

2.2.7 Copia del análisis al uso y ejecución de los recursos del SGP APSB.

2.2.8 Copia de facturas en las que se evidencia el cobro de contribuciones a los usos industrial y comercial durante la vigencia 2016.

Los anteriores documentos con su valor legal se incorporan al expediente.

**3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS**

En atención a lo manifestado por el recurrente, este Despacho se permite señalar lo siguiente:

La norma ha sido clara en regular los requisitos de certificación del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico (SGP – APSB). En efecto, el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015 establece, con relación al requisito que nos ocupa, lo siguiente:

<i>“Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo”</i>	<i>“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya” (...)</i>
---	--

En este orden de ideas, es claro que si el ente territorial deseaba dar cumplimiento al referido requisito, debía reportar un Acuerdo de aprobación de *porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia 2015, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011, lo que de suyo conlleva a entender que debía contemplar los porcentajes de subsidios y aporte solidarios de los predios que tiene el ente territorial en los diferentes estratos y usos, no obstante*, tal y como se señala en la resolución de descertificación, el municipio reportó el Acuerdo No. 025 de 26 de noviembre de 2012, vigente para el año 2016, pero según lo establecido en dicha resolución, el mencionado acuerdo no establece porcentajes de aporte solidario para el servicio de aseo para los usos comercial e industrial, reportándose predios en los mismos. Veamos lo considerado en el acto administrativo de descertificación a folio 3:

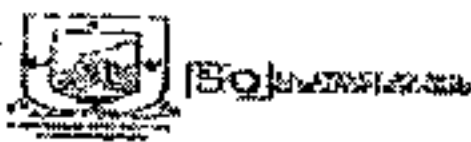
Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.	Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya.	10 de abril de 2017	Acuerdo Municipal No. 25 del 26 de noviembre del 2012, por el cual se establecieron los porcentajes de subsidios y aportes solidarios para la vigencia 2016.  Sin embargo, este acto administrativo no fijó porcentaje de aporte solidario para el uso comercial e industrial del servicio de aseo y revisado el formato de estratificación y coberturas del 2016 el municipio reportó la existencia de predios en dichos usos.	NO CUMPLE
			Reportó en la	

En este orden de ideas, es claro que el municipio para la fecha de expedición de la resolución de descertificación tenía reportado predios en los usos comercial e industrial para la vigencia 2016, lo que de suyo evidenciaba que el Acuerdo cargado y certificado en el SUI, al no contemplar porcentajes de contribución para estos, incumpliera lo establecido en el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011 y, por ende, el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.

Ahora bien, si bien el ente territorial manifiesta que el concepto de gran y pequeño productor tenido en cuenta para descertificar al ente territorial corresponde a una diferencia de apreciación, toda vez que estas clases están conformadas por usuarios no residenciales, de lo que es claro que si fueron tenidos en cuenta al contemplar porcentajes de 50% y 30% para estos, se debe advertir que las clases de Pequeño y Gran Productor no están descritas en el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011 como estrato o uso a subsidiar o contribuir. No obstante, es claro que dichas clases pueden estar conformadas por los usos comercial e industrial y al haberse contemplado un porcentaje de aporte solidario para el gran productor en un 30%, no se cumple con el porcentaje mínimo establecido en la norma para el uso comercial que puede conformar dicha clase.

Así mismo, debe recordar el recurrente, que el Acuerdo de subsidios y contribuciones debe reunir los requisitos de ley, para efectos de tener por cumplido el requisito en cuestión para el proceso que nos ocupa y a su vez los porcentajes cobrados por dichos conceptos por la empresa de servicios públicos del municipio debe acatar lo dispuesto en el Concejo Municipal, no obstante, para los efectos del presente proceso, solo será tenido en cuenta el cumplimiento como tal al requisito de *“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya”*.

Por otra parte, con ocasión al recurso de reposición el municipio aporta el Acuerdo Municipal No. 067 de noviembre 13 de 2016 mediante el cual se derogó el acto proferido en el año 2012, el cual, con ánimo garantista se procedió a analizar, evidenciando que cumple lo dispuesto en el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011, veamos:



**ACUERDO No. 067**  
Noviembre 13 de 2016

**"POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS PORCENTAJES DE SUBSIDIOS Y APORTES SOLIDARIOS PARA LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO PRESTADOS EN EL MUNICIPIO DE ARMENIA (QUINDÍO)"**

EL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL DE ARMENIA (QUINDÍO), en uso de sus atribuciones Constitucionales y Legales y en especial las conferidas en el artículo 368 de la Constitución Política Nacional, la Ley 136 de 1994 modificada por la 1551 de 2012 y la Ley 142 de 1994, y demás normas concordantes y complementarias,

**ACUERDA:**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Otorgar a los usuarios residenciales de los estratos 1, 2 y 3 del municipio de Armenia (Quindío) por la prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, el subsidio en los porcentajes que a continuación se establecen:

Usuario	Porcentaje
RESIDENCIAL ESTRATO 1	58.50%
RESIDENCIAL ESTRATO 2	33.00%
RESIDENCIAL ESTRATO 3	13.50%

**Parágrafo primero.** Para los usuarios Residencial Estrato 4, Especiales y Oficiales, se entenderá un porcentaje de aplicación del 0%, es decir, no se les otorgarán subsidios y tampoco realizarán aporte solidario para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.

**Parágrafo segundo.** El subsidio en los servicios de acueducto y alcantarillado, se aplicará solamente sobre el consumo básico, de conformidad con lo dispuesto en la Resolución CRA 750 de 2016 o aquella que la modifique, sustituya o derogue. Para el servicio de aseo, dicho subsidio se aplicará sobre la totalidad de la tarifa plena.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Los porcentajes de contribución por aporte solidario para los estratos 5, 6, comerciales e industriales del municipio de Armenia (Quindío) por concepto de la prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, serán los siguientes:

E-mail: [Contactenos@concejoarmenia.gov.co](mailto:Contactenos@concejoarmenia.gov.co)  
PBX: 7440700 – 7414185 – 7414409  
Centro Administrativo CAM

Usuario	Porcentaje
RESIDENCIAL ESTRATO 5	60.00%
RESIDENCIAL ESTRATO 6	70.00%
NO RESIDENCIAL COMERCIAL	50.00%
NO RESIDENCIAL INDUSTRIAL	80.00%

**Parágrafo.** La contribución en los servicios de acueducto y alcantarillado, se aplicará sobre el consumo total que presente el suscriptor facturado. Para el servicio de aseo, dicha contribución se aplicará sobre la totalidad de la tarifa plena.

**ARTÍCULO TERCERO:** El Señor Alcalde podrá proponer al Concejo modificaciones a los factores de subsidio y aporte solidario de acuerdo a la disponibilidad de recursos del Presupuesto y variaciones en las contribuciones aportadas, o por modificaciones de Ley que estén orientadas a aumentar los porcentajes de subsidios o a disminuir los aportes solidarios.

**ARTÍCULO CUARTO:** El presente Acuerdo rige a partir de su sanción y publicación legal y deroga todas las disposiciones y Acuerdos que le sean contrarios, en especial el Acuerdo Municipal No. 025 de 2012.

**ARTÍCULO QUINTO:** El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en el Honorable Concejo Municipal de Armenia a los trece (13) días del mes de noviembre del año dos mil diez y seis (2016).

Por consiguiente, es indiscutible que en el Acuerdo No. 067 de 2016 que tuvo vigencia en el año 2016, corrige el error que se presentó en el acuerdo inicialmente reportado, lo que en efecto suministra una respuesta positiva de cara a la exigencia normativa.

En este orden de ideas, se evidencia que el ente territorial cumplió el requisito relacionado con el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de cada uno de los servicios para la vigencia respectiva, el cual está expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011.

Por lo anterior, se tiene por cumplido el requisito de *"Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya", sin que haya lugar a pronunciarse respecto a los demás argumentos del ente territorial, por economía procesal al haberse accedido a sus pretensiones.*

Sin perjuicio de lo expuesto, se insta al ente territorial, con el fin que en los términos establecidos en la norma, verifique conforme a las obligaciones que le asisten, la información requerida y el indicador en el cual debe ser reportada, a efectos de lograr la certificación que nos ocupa, para evitar futuros inconvenientes, como el debatido en este acto administrativo.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

#### **RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO. – REVOCAR** la Resolución No. SSPD 20174010150255 del 01 de septiembre de 2017, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO. – CERTIFICAR** al municipio de ARMENIA en el departamento de QUINDIO, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

**ARTÍCULO TERCERO. - NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al municipio de ARMENIA en el departamento de QUINDIO, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO CUARTO. – COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de QUINDIO, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO QUINTO.-** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**BIBIANA GUERRERO PEÑARETTE**

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Luis Miguel Hoyos Rojas– Abogado Contratista Grupo de Certificaciones e Información -  
Revisó: Katherine Arenas – abogada – grupo de Certificaciones e Información ✓  
Aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro– Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información ✓  
Expediente: 2017401351600867E